



Stjørdal kommune
Rådmannen Postboks 133/134
7501 Stjørdal

Enkeltvedtak om spesialundervisning skoleåret 2009/2010, Stjørdal kommune. Fylkesmannen gir pålegg om ny saksbehandling.

Fylkesmannen viser til møte med Stjørdal kommune 21. september 2009. Vi viser videre til vårt brev av 30.09.2009, og kommunens svar av 27.10.2009.

Stjørdal kommune konkluderer i brev av 27.10.2009, med at kommunen ikke vil foreta en ny saksbehandling av spesialundervisningssakene. Kommunen sin begrunnelse er et krav om et budsjett i balanse og en likeverdig opplæring for alle elever.

I vårt brev av 30.09.2009, er det vist til at en kommune ikke kan redusere tilbudet til spesialundervisning på grunnlag av økonomiske hensyn.

Det er videre vist til den særskilte begrunnelsespliken som følger av opplæringsloven § 5-3 siste ledd. Fylkesmannen har henvist til sidetall fra gjeldende veileder om spesialundervisning.

Fylkesmannen merker seg at kommunen i alle sin vedtak, og også som en hovedgrunn for sin konklusjon, viser til en likeverdig behandling for alle elever. Fylkesmannen vil presisere at likeverdighetsprinsippet ikke betyr at alle elever får like mye ressurser. Det sentrale er at alle elever skal gis en mulighet til å nå sine realistiske opplæringsmål. Det betyr at elevene i en del tilfelle må behandles ulikt mht. ressurser for å nå denne målsettingen, og at hver elev må vurderes individuelt. Reglene om spesialundervisning er preseptoriske rettighetsbestemmelser som gjelder for den enkelte elev, og det har som konsekvens at hver sak krever en individuell begrunnelse og vurdering.

Som en oppsummering legges til grunn at kommunen i sin saksbehandling har fattet ulovlige vedtak om ressurser til spesialundervisning ved at:

- Kommunen har redusert tilbudet på grunnlag av økonomiske hensyn
- Kommunen ikke har gitt en lovpålagt særskilt begrunnelse iht. opplæringsloven § 5-3 siste ledd
- Kommunen ikke har gitt en begrunnelse og vurdering på individuelt grunnlag

Fylkesmannen sin konklusjon er at vedtakene er fattet i strid med lovens intensjoner. Vedtakene er derfor ugyldige.

Fylkesmannen viser til opplæringsloven § 14-1 tredje ledd. Herfra siteres:

” Dersom det blir oppdaga forhold som står i strid med denne lova eller med forskrifter gitt med heimel i lova, kan departementet gi pålegg om å rette på forholda”.

Påleggshjemmelen er delegert til Fylkesmannen.

Fylkesmannen har konkludert med at vedtakene om ressurser til spesialundervisning for inneværende skoleår er ugyldige. Fylkesmannen vil derfor treffe et enkeltvedtak med pålegg om at de sakene som ikke er sluttbehandlet gjennom klagebehandlingen hos Fylkesmannen, må behandles på nytt.

Fylkesmannen treffer følgende vedtak:

Med hjemmel i opplæringsloven § 14-1 tredje ledd, pålegges Stjørdal kommune å foreta en ny saksbehandling i samsvar med lov og forskrifter i alle elevsakene som gjelder tildeling av ressurser til spesialundervisning inneværende skoleår. Pålegget gjelder ikke for de sakene som er sluttbehandlet etter klagebehandling hos Fylkesmannen. Fylkesmannen ber om en tilbakemelding om når pålegget er utført.

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28. Etter § 29 i samme lov, er klagefristen 3 uker, regnet fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem til kommunen. Etter § 32 skal en eventuell klage fremsettes for Fylkesmannen. I henhold til forvaltningsloven §§ 18 og 19, har kommunen rett til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Endelig klageinstans er Utdanningsdirektoratet.

Med hilsen

Eln Karin Dieset
Utdanningsdirektør
Oppvekst- og utdanningsavdelingen
(e.f.)

Tore Haugnes
Rådgiver
Oppvekst- og utdanningsavdelingen